

Fiscalité locale: contrainte ou ressource face aux inégalités sociales

Pascale Duran-Vigneron

Conseillère référendaire en service extraordinaire

Maîtresse de conférences en économie

24 novembre 2022

UNE RÉFLEXION EN 3 TEMPS

- **La fiscalité locale: quels enjeux et objectifs?**
- **Des effets redistributifs forts entre contribuables et entre territoires**
- **Un enchevêtrement de dispositifs de redistribution territoriale qui interroge sur leur cohérence et leur efficacité**

LA FISCALITÉ LOCALE: QUELS ENJEUX ET OBJECTIFS?

Quelle utilisation?

⇒ **le financement des services publics locaux**

Dans quel but?

⇒ **Un lien renforcé entre contribuables et territoires pour de véritables politiques territoriales**

- Une meilleure prise en compte des besoins des contribuables
- Une responsabilisation des élus locaux face aux citoyens
- Un retour sur investissement de politiques de développement économique efficaces

LA FISCALITÉ LOCALE: GÉNÉRATRICE D'INÉGALITÉS AVEC DES EFFETS REDISTRIBUTIFS COMPLEXES

Des inégalités fiscales intrinsèques à l'autonomie fiscale :

- inégalités relatives à la capacité fiscale des collectivités
- inégalités interpersonnelles verticales: les taux d'imposition sont en moyenne plus faibles dans les collectivités les plus riches.
- inégalités interpersonnelles horizontales : deux contribuables a priori identiques sont traités différemment selon leur localisation sur le territoire

Collectivités territoriales	Riche			Pauvre		
Ménages	A	B	C	D	E	F
Revenu avant impôt	10	8	6	7	6	5
Impôt	2	1	0	2	1	0
Revenu après impôt	8	7	6	5	5	5
Revenu total	24			18		
Recettes totales	3			3		
Revenu net total	21			15		
Effort fiscal	12,5%			16,7%		

DE FORTES INÉGALITÉS TERRITORIALES DE BASES FISCALES

Indices d'inégalités des bases brutes par habitant (indices de Gini)

	TH	TFB	TFNB	CFE	CVAE	Potentiel fiscal
Communes	0.211	0.314	0.527	0.734	0.710	0.241
EPCI	0.191	0.200	0.450	0.350	0.302	0.265
Départements	-	0.128	-	-	0.179	0.100
Régions	-	-	-	-	0.119	-

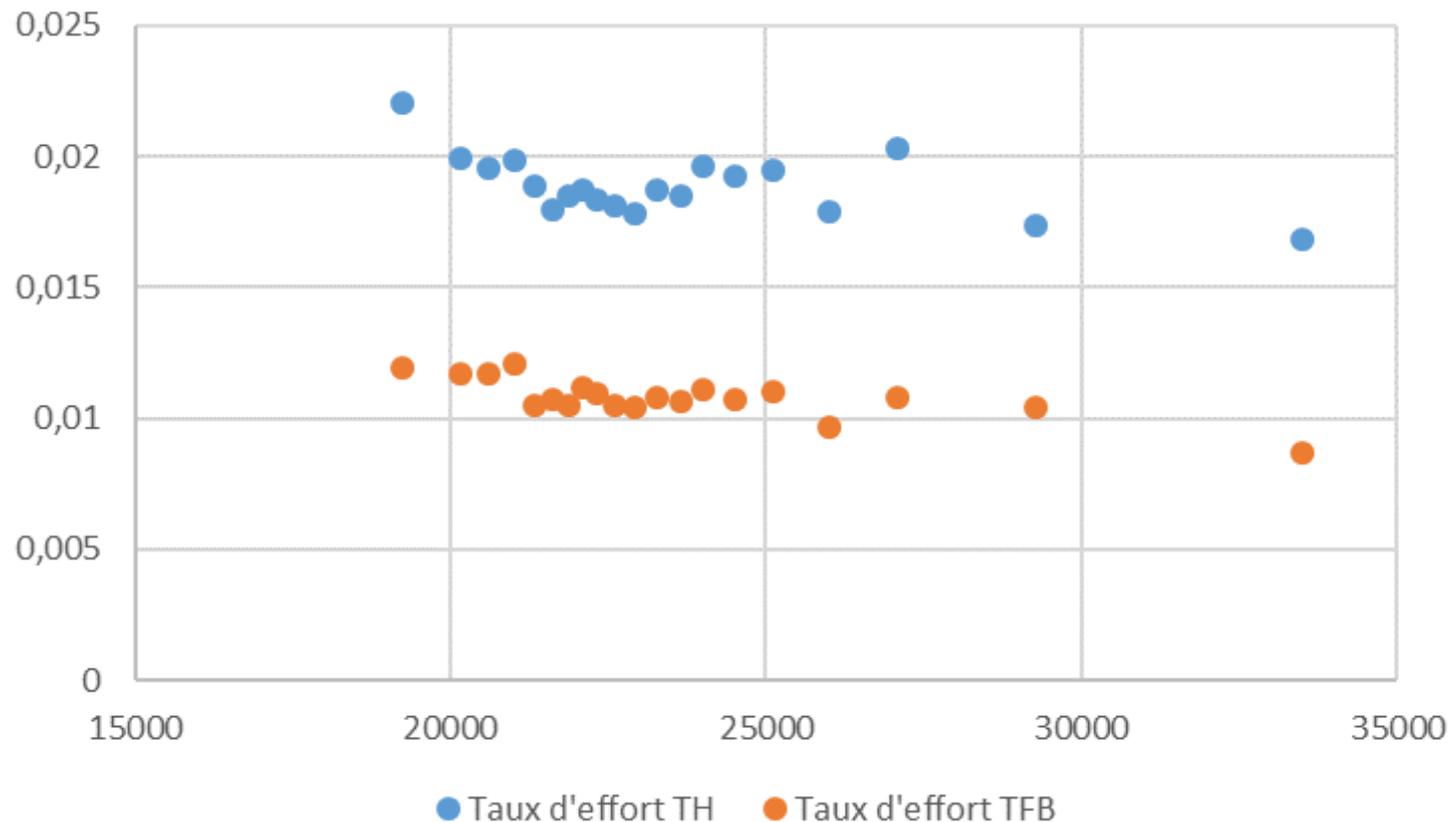
⇒ Une inégale répartition des bases fiscales sur le territoire

% population intercommunale triée par ordre croissant de base de TH par habitant	% base de TH	% base de TFB	% base de TFNB	% base de CFE	% produit de CVAE
20%	12%	13%	41%	16%	12%
40%	27%	28%	71%	33%	25%
60%	46%	46%	85%	53%	44%
80%	67%	67%	94%	73%	67%

⇒ Une géographie des bases qui dépend de l'impôt considéré

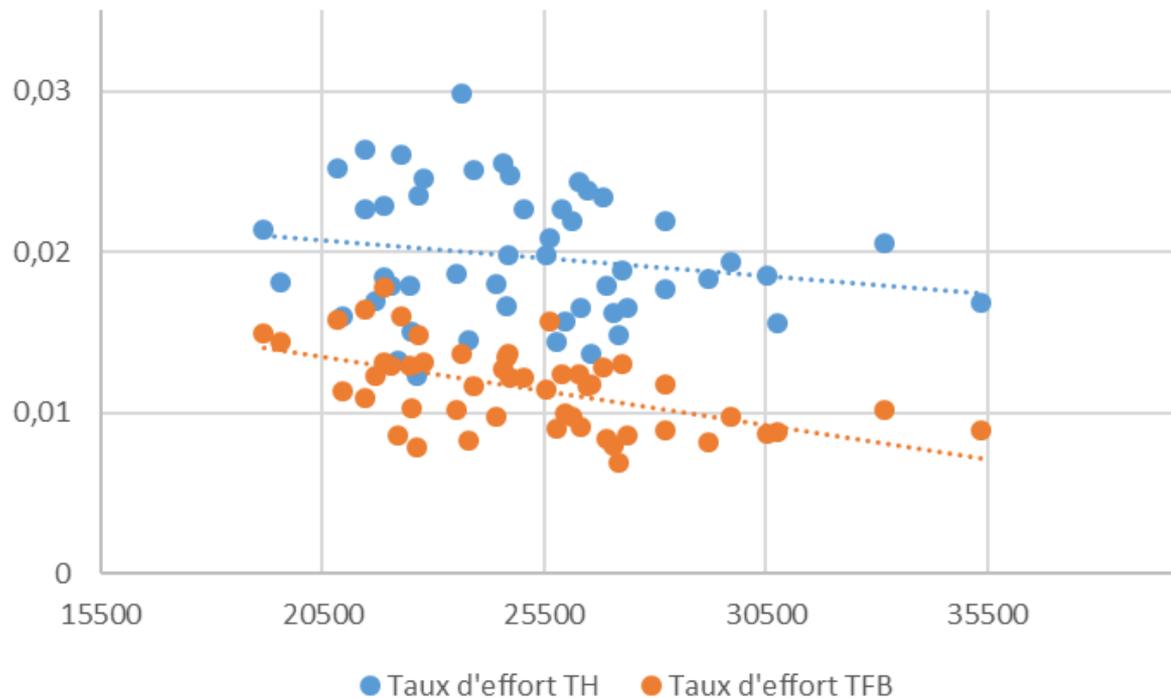
UNE RÉGRESSIVITÉ TERRITORIALE DE LA FISCALITÉ LOCALE

Effort fiscal de la taxe d'habitation et de la taxe sur le foncier bâti d'habitation au niveau du bloc communal en fonction du revenu du bloc communal par unité de consommation (UC) en 2018

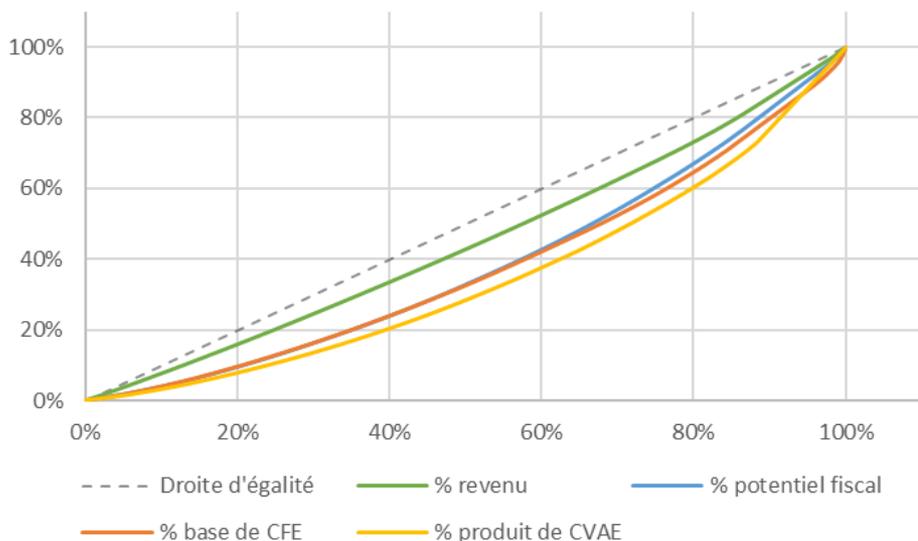


UNE RÉGRESSIVITÉ TERRITORIALE DE LA FISCALITÉ LOCALE

Effort fiscal de la taxe d'habitation et de la taxe sur le foncier bâti d'habitation au niveau du bloc communal en fonction du revenu du bloc communal par unité de consommation (UC) en 2018



UNE RELATION NON UNIVOQUE ENTRE DISPARITÉS FISCALES ET DISPARITÉS SOCIALES



Courbes de concentration des revenus, du potentiel fiscal et de bases économiques des blocs communaux en France métropolitaine en 2018

- 20% de la population vivant dans les territoires les plus pauvres détient près de 17% du revenu
- 20% de la population vivant dans les territoires les plus pauvres en CVAE ne bénéficie que de 8% du produit de CVAE

% pop. triée par ordre croissant de CVAE/hab du bloc communal	% produit de CVAE	% pop. triée par ordre croissant de revenu/hab du bloc communal	% produit de CVAE
10%	3%	10%	6%
30%	14%	30%	19%
50%	28%	50%	36%
70%	48%	70%	55%
90%	77%	90%	73%

DES MÉCANISMES DE REDISTRIBUTION TERRITORIALE COMPLEXES ET MAL ÉVALUÉS

Le manque d'un diagnostic partagé sur la question des inégalités territoriales

La difficile définition de l'objectif de redistribution territoriale

Une superposition et un enchevêtrement des dispositifs de redistribution territoriale sur la base d'un très grand nombre d'indicateurs

CONCLUSION

La fiscalité locale française: un système à bout de souffle qui doit être totalement repenser

Nécessaire objectivation des débats au travers d'analyses statistiques robustes de la fiscalité locale et des mécanismes de redistribution territoriale pour un consensus d'une nouvelle décentralisation fiscale aux objectifs clairement définis.

Un enjeu à la fois politique, social, économique et territorial