

Evaluation de la préfiguration de l'aménagement de la Place de la Nation au regard de la santé environnementale

Le réaménagement de la place de la Nation s'inscrit dans le projet "Réinventons nos places" mené par la Mairie de Paris. Sept places ont été désignées pour être réaménagées, dont la place de la Nation. L'objectif principal de ce projet est de réduire la place de la voiture, redonner aux piétons un plus grand espace et développer la végétation. La Direction de la voirie et des déplacements (DVD) de la Mairie de Paris a décidé de mettre en place une préfiguration afin d'affiner la conception de l'aménagement.

La préfiguration a été mise en place en avril 2017, les travaux définitifs vont commencer en juin 2018 et dureront jusqu'à mi-2019. Dans le cadre de cet aménagement, la DVD a confié à un groupe de 9 étudiants, en septembre 2017, une commande sur l'évaluation des impacts sur la santé basée sur les usages et les pratiques de la place. Il nous était alors demandé de :

- Prendre connaissance des études et autres expérimentations réalisées sur la place afin de synthétiser les acquis et les limites de la préfiguration
- Élaborer une enquête complémentaire et formuler des questionnements pertinents
- Réaliser une évaluation des effets de la préfiguration en termes d'usages et d'usagers.

Une démarche axée sur les déterminants d'un urbanisme favorable à la santé

Dans le cadre du réaménagement de la place de la Nation, la DVD a décidé de mettre en place une préfiguration afin d'affiner la conception de l'aménagement.

Les différents parti pris de la préfiguration sont les suivants (figure 1):

- **Apaiser** les contre-allées et favoriser les circulations piétonnes en transformant les contre-allées en zones de rencontres ou aires piétonnes
- **Relier** les îlots deux à deux pour créer des espaces piétons vastes et agréables, supports de nouveaux usages
- **Mettre en place** des dispositifs provisoires pour fermer les voies à la circulation
- **Agrandir** le terre-plein central et réduire la chaussée à 12m

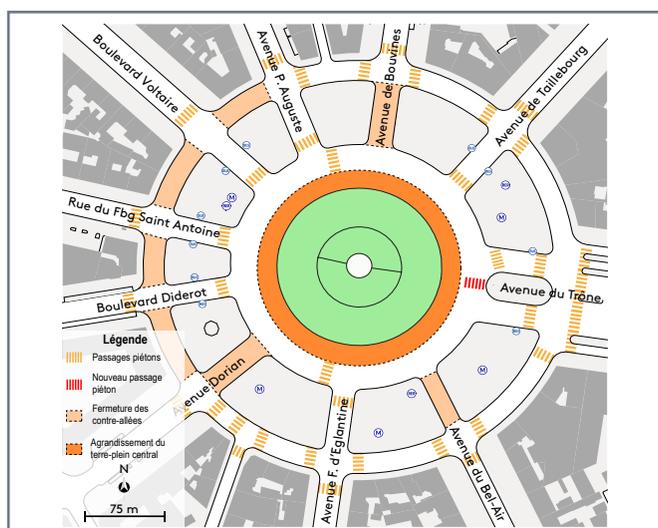


Figure 1 : Carte de la préfiguration, réalisée par les étudiants

La santé environnementale est définie comme comprenant « les aspects de la santé humaine, y compris la qualité de la vie, qui sont déterminés par des facteurs physiques, chimiques, biologiques, sociaux, psycho-sociaux et esthétiques de notre environnement » (OMS, 1994). Cette définition concerne ainsi les politiques et pratiques de gestion des facteurs environnementaux susceptibles d'affecter la santé des générations actuelles et futures.

Sa prise en compte dans un urbanisme favorable à la santé implique « des aménagements qui tendent à promouvoir la santé et le bien-être des populations tout en respectant les trois piliers du développement durable » (Barton et Tsourou, 2004).

Pour prendre en compte les dimensions physiques et mentales de la santé dans notre évaluation, notre enquête porte à la fois sur les usages et les ressentis des usagers. Ainsi nous nous sommes appropriés la commande de la manière suivante :

Quels sont les usages, attentes et avis des usagers sur la préfiguration de la place de la Nation et plus largement sur ce lieu ? Dans quelle mesure ces nouveaux aménagements participent-ils à un aménagement favorable à la santé environnementale ?



Figure 2 : Chronologie de notre démarche, réalisée par les étudiants

La démarche adoptée (figure 2) a commencé par l'analyse des différents documents mis à notre disposition. Cela nous a permis d'établir un état des lieux de la place avant et durant les premiers mois de la préfiguration. Par exemple, le bilan de la concertation, réalisé par la Mairie de Paris, nous a apporté à la fois quelques chiffres clés sur la place de la Nation, et nous a surtout renseigné sur les attentes des usagers vis-à-vis de l'aménagement. Cet état des lieux et l'analyse des données existantes ont permis d'établir quels étaient les manques de ces diverses études : à savoir le manque d'informations quant aux impacts de la préfiguration et de données quantitatives aussi bien que les avis des usagers de la place. Notre enquête vient combler ces manques d'informations.

L'analyse des documents a aussi permis de choisir les déterminants de santé pertinents au regard des enjeux liés au réaménagement de la place de la Nation (EHESP, 2014)

Les déterminants sélectionnés sont les suivants :

- Favoriser l'accessibilité aux services et aux équipements
- Assurer la sécurité des usagers
- Améliorer la qualité de l'air et la qualité sonore
- Construire des espaces de rencontre, d'accueil et d'aide aux personnes vulnérables
- Favoriser la biodiversité et préserver le paysage existant
- Inciter à la gestion des déchets
- Favoriser les déplacements et les modes de vie actifs
- Inciter au sport
- Inciter à la détente
- Favoriser la mixité sociale, générationnelle, fonctionnelle

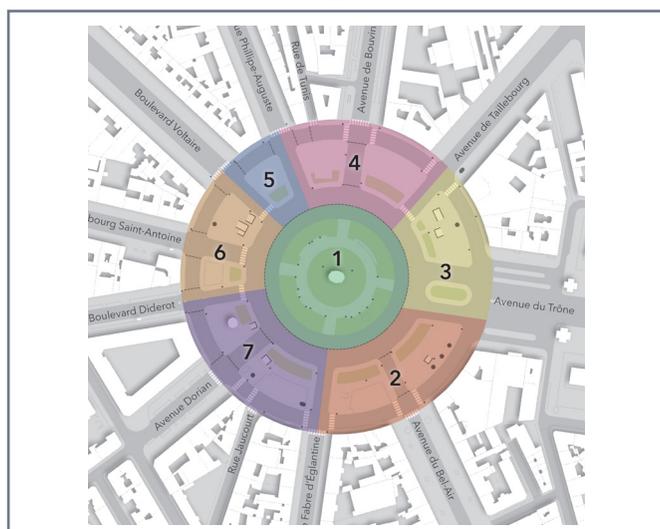


Figure 3 : Zonage méthodologique répartissant le travail sur la place, carte réalisée par les étudiants

Afin de montrer les impacts de la préfiguration et de préconiser des pistes pour un aménagement davantage favorable à la santé, nous avons établi une méthodologie mixte (questionnaire et observation).

Les questionnaires nous ont permis de saisir les ressentis, avis et pratiques des usagers de la place.

Les questions, pour la plupart fermées, renvoient aux différents déterminants : l'incitation à la détente, au sport, à la sécurité, à la dimension paysagère, à la pollution et aux mobilités douces. L'échantillon obtenu s'élève à 208 enquêtés, prenant en compte la diversité socio-économique de la population. Dans un souci de représentativité, nous avons aussi administré le questionnaire selon des temporalités (heures de pointe, week-end, soirée...) et dans des secteurs différents de la place (figure 3).

Les observations nous ont permis d'appuyer les propos recueillis et/ou de faire émerger des éléments que les questionnaires n'avaient pas relevés. Les observations ont porté sur les caractéristiques physiques de la place, en lien avec nos déterminants de santé (pollution, déchets), ainsi que sur les usagers et leurs pratiques (Qui sont-ils ? Que font-ils ?).

L'échantillonnage des observations est, lui aussi, représentatif des différentes temporalités et secteurs de la place. Les grilles d'observation reflètent une spatialisation précise des données. Un travail cartographique a permis, par exemple, de distinguer et de localiser les différentes sources de pollution qui se trouvent sur la place, afin de dresser un état de la salubrité de la place (figure 4).

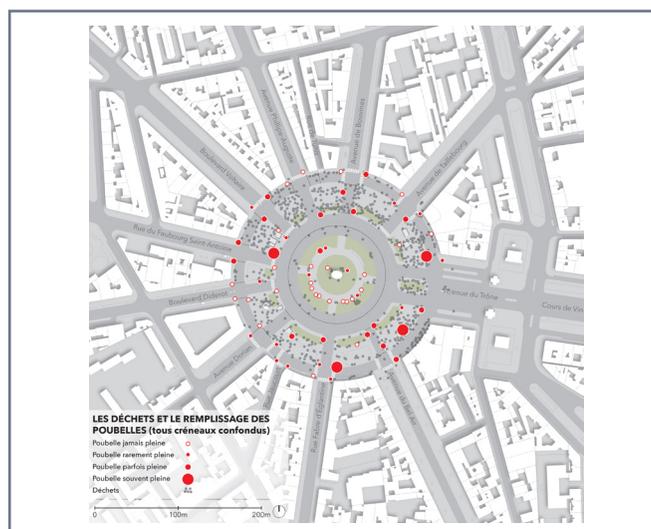


Figure 4 : Un exemple de travail cartographique issu des observations, carte réalisée par les étudiants

Etat des lieux de la préfiguration : un bilan encore mitigé au regard de la santé environnementale

L'analyse des données recueillies a été réalisée selon deux axes : les usages et les attentes des usagers.

Nous avons ainsi relevé des effets de la préfiguration qui sont favorables, ambivalents et défavorables pour la santé.

« Pratiquer les sports de glisse » répond au déterminant « Inciter au sport ». Il s'agit d'un exemple d'usage avec un effet ambivalent. Depuis la préfiguration, de nouvelles pratiques de glisse ont émergé, grâce à l'installation de quelques modules.

Cependant cette pratique engendre divers conflits d'usage car certains riverains se sont plaints des nuisances sonores.

L'évaluation s'est faite aussi par rapport aux intentions de la maîtrise d'ouvrage (tableau ci-dessous).

L'analyse des ressentis et des attentes a permis d'identifier le lieu comme étant peu favorable pour tous types de mobilité douce (piétons, cyclistes, sportifs, etc...). La place reste dangereuse pour les usagers pratiquant ces mobilités à cause des conflits d'usages existants avec les autres modes de transport. Concernant ces pratiques, diverses attentes antérieures à la préfiguration n'ont pas été satisfaites. Ainsi, les usagers demandent toujours de créer des zones dédiées à ces pratiques afin de sécuriser ces mobilités.



Figure 5 : La place de la Nation : un lieu offrant diverses possibilités d'appropriation. Photos réalisées par les étudiants

ATTENTES ET RESENTIS DES USAGERS DE LA PLACE DE LA NATION				
Déterminants	Avant la préfiguration	Depuis la préfiguration		Dans le but de la préfiguration ?
		Ressentis	Attentes	
Favoriser les modes de vie actifs	<ul style="list-style-type: none"> - Améliorer la mobilité cyclable - Mise en place d'un parcours santé, d'un skatepark, d'aires de jeux pour enfants 	<ul style="list-style-type: none"> - Une place désagréable pour tous les types de mobilités douces (marche, vélo, glisse) - Dangersité de la place quant aux voitures et aux conflits d'usage entre les modes 	<ul style="list-style-type: none"> - Créer des espaces dédiés (pistes cyclables, zones de skate...) 	<ul style="list-style-type: none"> - La place reste désagréable pour les mobilités douces. - Manque d'espaces dédiés à celles-ci
Inciter au sport	<ul style="list-style-type: none"> - Mise en place d'un parcours santé, d'un skatepark, d'aires de jeux pour enfants 	<ul style="list-style-type: none"> - Pas un lieu pour faire du sport 	<ul style="list-style-type: none"> - Installer des équipements sportifs adéquats à la pratique du sport en plein air 	<ul style="list-style-type: none"> - Peu d'équipements mis en place pour les sports de glisse.
Favoriser l'accessibilité aux services et aux équipements	<ul style="list-style-type: none"> - Améliorer les traversées pour réduire les temps de trajet, notamment en permettant le passage par le terre-plein central - Faire de la place un lieu où s'arrêter plutôt qu'un lieu de passage - Améliorer l'orientation quant aux bouches de métro et aux arrêts de bus 	<ul style="list-style-type: none"> - Un évitement de certains lieux et équipements - Une bonne accessibilité aux stations de métro et RER - Mais des difficultés à se repérer quant aux arrêts de bus 	<ul style="list-style-type: none"> - Demande de bancs - Amélioration de l'éclairage public - Autres équipements (mobilier couvert, tables de repas, cendriers, sanisettes etc.) - Des plans des arrêts de bus 	<ul style="list-style-type: none"> - Amélioration des temps de trajet lors des traversées. Meilleure accessibilité par le terre-plein central. - Cependant, les arrêts de bus sont toujours mal repérés et les usagers demandent d'autres équipements que la préfiguration n'a pas apporté.

Figure 6 : Extrait du tableau méthodologique évaluant les limites de la préfiguration, réalisé par les étudiants.

CONCLUSION : Quelles préconisations pour la place de la Nation ?

La place de la Nation possède de nombreux atouts nous permettant de la considérer comme un espace potentiellement favorable à la santé environnementale, telle que la qualité du patrimoine végétal.

Pour autant, nous avons montré que la préfiguration, mise en place depuis avril 2017, n'a pas toujours permis d'améliorer la place au regard de certains déterminants de santé que nous avons choisi d'étudier.

Au terme de nos enquêtes et au regard de nos résultats, nous avons élaboré différentes préconisations afin d'aller dans le sens d'un urbanisme favorable à la santé environnementale.

Nous les avons regroupées en 3 grands enjeux :

- **Recréer un esprit de quartier sur la place**
- **Renforcer la lisibilité de la place et y faciliter les traversées**
- **Développer une ville inclusive**

Recréer un esprit de quartier sur la place : l'enjeu est ici de créer un espace de proximité et ce bien que la place reste un carrefour de circulation. Cet enjeu doit aussi pallier un manque de mixité des usagers dans certains secteurs de la place.

Renforcer la lisibilité de la place et y faciliter les traversées: les bénéfices potentiels de la préfiguration sur la mobilité piétonne se heurtent à un « effet de chantier » à cause des matériaux utilisés et de l'emplacement inadéquat des passages piétons. La lisibilité de la place pourrait être également renforcée à plus long terme, permettant ainsi de se déplacer de façon plus sécurisée.

Développer une ville inclusive: la préfiguration ne favorise pas l'appropriation de la place par tous les usagers. En effet, les aménagements n'ont pas pris en compte la présence des sans domiciles fixes. Rien n'a été fait pour répondre au déterminant « construire des espaces de rencontre, d'accueil et d'aide aux personnes vulnérables ». De même, l'existence d'usages exclusivement masculins et l'éclairage insuffisant contribuent à un sentiment d'insécurité de la part des femmes.



Figure 7 : Le terre-plein central de la Place de la Nation. Photo réalisée par les étudiants

Commanditaire :

Direction de la Voirie et des Déplacements (DVD) de la Mairie de Paris

Etudiants participants :

Jeanne COUESME, Valentin COUTANT, Antoine GOMES, Clotilde HAVARD, Anne-Laure NESI, Maria PARQUIC, Christophe SCHNEYDER, Clément SERMONDADAZ, Anna TORTORA

Encadrants :

Pedro GOMES, Corinne LARRUE